



## LA PRESCRIZIONE DEL REATO

**Cod.: P21005**

**Aula virtuale: Microsoft Teams, 25 - 26 gennaio 2021**

**Responsabili del corso: Prof. Gian Luigi Gatta, dr. Marco Maria Alma**

**Esperto formatore: Prof. Roberto Bartoli (Università degli Studi di Firenze)**

### **Presentazione**

*Il corso intende approfondire le diverse questioni problematiche emerse nella più recente prassi in rapporto all'istituto della prescrizione del reato: un istituto che dovrebbe avere un ruolo eccezionale e che tuttavia notoriamente, in ragione della patologica lentezza del processo, ha un problematico ruolo centrale nel sistema, rappresentando l'estinzione del reato per prescrizione una evenienza frequente in ogni stadio del procedimento penale. Le riforme approvate negli ultimi quindici anni – la legge ex Cirielli del 2005, la legge Orlando del 2017 e la legge Bonafede del 2019 – hanno fortemente inciso sulla disciplina dell'istituto. Alla generale riduzione dei termini di prescrizione del reato, realizzata nel 2005 da una riforma aspramente criticata dalla dottrina, hanno fatto seguito in rapida successione (con connessi problemi di diritto intertemporale) due interventi volti a ridurre l'incidenza della prescrizione del reato a processo in corso e, in particolare, nei giudizi di impugnazione. La legge n. 3/2019 ha in particolare introdotto la regola, inedita nel sistema italiano, secondo cui il corso del termine di prescrizione si arresta con la sentenza di primo grado o il decreto penale di condanna.*

*A distanza di un anno dall'entrata in vigore di quest'ultima riforma, la Scuola intende stimolare un momento di approfondimento e di riflessione ad ampio raggio sull'istituto.*

*La premessa del corso sarà rappresentata da un inquadramento sistematico nella teoria del reato, nella quale l'istituto si annovera tra le cause di esclusione della punibilità: una categoria dogmatica che riflette scelte politico-criminali sull'opportunità di non punire fatti offensivi, antigiusuridici e colpevoli. A seguire, un inquadramento più mirato relativo alle rationes dell'istituto, desunte dalla sua evoluzione storica, dalla comparazione con altri paesi (compresi quelli che conoscono una prescrizione del reato distinta da una prescrizione del processo) e dalla giurisprudenza costituzionale e sovranazionale.*

*Proprio le rationes dell'istituto sollevano problemi di fondo quando la prescrizione del reato si verifica a procedimento penale in corso; proprio quando, cioè, è più difficile giustificare (e far accettare socialmente) la rinuncia alla potestà punitiva, considerato che lo Stato, con il*

*processo, sta manifestando l'interesse ad accertare fatti e responsabilità, in vista della punizione degli autori. Oggetto di riflessione, supportata da dati statistici relativi all'incidenza del fenomeno nelle diverse fasi, sarà, rispetto alle indagini preliminari, il rapporto tra prescrizione del reato e obbligatorietà dell'azione penale; rispetto al giudizio, anche di impugnazione, il rapporto tra prescrizione e ragionevole durata del processo.*

*Il corso approfondirà pertanto la disciplina delle vicende del corso della prescrizione, a processo in corso: la sospensione e l'interruzione della prescrizione, che sono al centro del dibattito, delle riforme normative e delle principali questioni applicative di questi ultimi anni. La nota vicenda Taricco ha posto il problema della natura sostanziale o processuale della disciplina dell'interruzione della prescrizione; un problema che si è riproposto, in rapporto alla sospensione, in occasione della disciplina adottata a seguito dell'emergenza Covid-19. Rispetto a entrambe le questioni, come è noto, si è pronunciata la Corte costituzionale, fornendo importanti coordinate interpretative in rapporto alla natura dell'istituto della prescrizione del reato e alle garanzie costituzionali ad esso correlate, a partire da quelle relative alla irretroattività, di particolare rilievo rispetto ai problemi di diritto intertemporale.*

*Oltre a fare il punto su alcuni aspetti dell'articolata disciplina dell'istituto (ad es., il dies a quo in rapporto al reato abituale, al reato permanente e al reato continuato), un approfondimento sarà dedicato alla questione della "confisca senza condanna".*

*Una riflessione conclusiva, infine, riguarderà la prospettiva della vittima, per lo più recessiva rispetto a quella dell'imputato nell'ambito del dibattito pubblico sulla prescrizione del reato. Quando la prescrizione interviene a processo in corso, infatti, si pone il problema della mancata risposta alla domanda di giustizia della vittima e il correlato problema della mancata tutela di beni giuridici e financo di diritti fondamentali; una mancata tutela che è stata in passato oggetto di condanne da parte della Corte europea dei diritti dell'uomo (come nel caso Cestaro c. Italia, in tema di tortura e relativo ai fatti del G8 di Genova) e che ha esposto l'Italia a osservazioni critiche in ambito internazionale (come nel caso dei report periodici del GRECO, in tema di contrasto alla corruzione, ritenuto ineffettivo in presenza di elevati tassi di prescrizione del reato.*

## **Programma**

### **Lunedì 25 gennaio 2021 mattina**

**ore 09.00** Registrazione dei partecipanti (prove di connessione)

**ore 9.15 - 9.30 - Presentazione del corso da parte dei responsabili e dell'esperto formatore**

**ore 9.30 - 10.15 – La prescrizione del reato dopo le riforme Cirielli, Orlando e Bonafede:  
l'incidenza dei tempi della giustizia sulle scelte relative alla punibilità**

*Prof. Domenico Pulitanò* (Professore Emerito di Diritto penale - Università di Milano Bicocca)

**ore 10.15 - 10.30 - Dibattito**

**ore 10.30 - 11.00 – Prescrizione del reato e ragionevole durata del processo**

*Prof. Glauco Giostra* (Ordinario di Diritto processuale penale – Università La Sapienza di Roma)

**ore 11,00 - 11,15 – Dibattito**

**11,15 - 11,30 – Pausa**

**11,30 - 12,00 – Prescrizione del reato e tutela dei diritti fondamentali, nella prospettiva internazionale: tra imputato e vittima**

*Dott.ssa Laura Tomasi* (Magistrato - Assistente di studio presso la Corte costituzionale)

**12,00 - 12,15 – Dibattito**

**Pausa pranzo**

**Pomeriggio**

**ore 14.00 - 14,30 – Rilevazioni statistiche sulla prescrizione del reato.**

*Dott. Raffaele Piccirillo* (Capo di Gabinetto del Ministro della Giustizia)

**ore 14.30 – 15.00 – Organizzazione giudiziaria e prescrizione del reato**

*Dott.ssa Margherita Cassano* (Presidente Aggiunto della Corte di Cassazione)

**ore 15.00 - 15.15 – Dibattito**

**ore 15.15- 15.45 – Una finestra su altri sistemi: profili di diritto comparato**

*Prof.ssa Margareth Helfer* (Associato di Diritto penale, Università di Innsbruck)

*Prof.ssa Elisabetta Grande* (Ordinario di Diritto comparato, Università del Piemonte Orientale)

**ore 15.45 - 16.00** – Dibattito

**16.00-16.15** – Pausa

**ore 16.15 - 17.00 - Il punto su confisca senza condanna e prescrizione del reato**

*Dott. Marco Bignami* (Magistrato - Assistente di studio presso la Corte Costituzionale)

**ore 17.00 - 17.15** – Dibattito

**ore 17.15** - Sospensione dei lavori

**Martedì 26 gennaio 2021**

**ore 9,00** - Formazione dei gruppi di lavoro

**Gruppo A – Questioni processuali in tema di prescrizione (inammissibilità dell’impugnazione, decisione sugli effetti civili, declaratoria ex 129 c.p.p, etc.)**

Coordinatori: *Dott. Enrico Sandrini* (Consigliere della Corte di Cassazione) e *Prof. Francesco Zacché* (Associato di Diritto processuale penale – Università di Milano Bicocca)

**Gruppo B – Questioni relative al computo e alla decorrenza del termine di prescrizione (artt. 157 e 158 c.p.)**

Coordinatori: *Dott. Giovanni Diotallevi* (Presidente di Sezione della Corte di Cassazione) e *Avv. Luca Bisori* (Avvocato nel Foro di Firenze)

**Gruppo C – Prescrizione e cause interruttive e sospensive (artt. 159-161 c.p.)**

**Coordinatori:** *Dott. Piero Messini d’Agostini* (Consigliere della Corte di Cassazione) e *Prof. Avv. Enrico Maria Mancuso* (Associato di Diritto processuale penale - Università Cattolica di Milano)

ore 11,00 - 11,15 - Pausa

ore 11,15 - 12,00 - Ripresa dei lavori in seduta plenaria, con esposizione dei principali temi emersi nel corso dei lavori di gruppo.

ore 12,00 - 12,30 - Dibattito.

ore 12,30 - Pausa pranzo

### **Pomeriggio**

**ore 14.30 - 15.15 – Emergenza Covid-19 e prescrizione del reato: la disciplina emergenziale e la sospensione ex art. 83 d.l. n. 18/2020: tra regole e principi**

*Dott. Guglielmo Leo* (Magistrato - Assistente di Studio presso la Corte costituzionale)

**ore 15.15-16-30 – La prescrizione del reato: istituto di garanzia od ostacolo alla giustizia?**

*Avv. Giandomenico Caiazza* (Presidente dell'Unione delle Camere Penali Italiane)

*Prof. Marco Pelissero* (Ordinario di Diritto penale nell'Università di Torino)

*Dott. Luca Poniz* (Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Milano)

ore 16.30- 17.00 Dibattito sui temi affrontati

ore 17.00 **Chiusura dei lavori**