



L'IMPATTO DELL'EMERGENZA COVID SUL DIRITTO E SULLA GIUSTIZIA PENALE

Corso straordinario FFPF 20001

Data: 27 maggio 2020

Responsabile del corso: Prof. Gian Luigi Gatta

Corso tenuto con modalità "da remoto" tramite utilizzo di piattaforma Microsoft Teams.

Presentazione

L'emergenza sanitaria determinata dall'improvvisa e rapida diffusione del coronavirus (COVID-19) ha determinato, dal marzo di quest'anno, una copiosa produzione normativa con importanti riflessi sul diritto penale, sul processo penale e sull'esecuzione penale. Disposizioni transitorie, volte a prevenire la diffusione del virus, hanno avuto un rilevante impatto sulla prassi degli uffici giudiziari, che si sono dovuti confrontare con una nuova realtà e con altrettanto nuovi problemi.

Sul versante dei problemi organizzativi, la Scuola Superiore della Magistratura ha da subito prestato attenzione alle nuove esigenze formative, legate alla necessità, inedita su larga scala nel settore penale, di fare ricorso a strumenti telematici per l'attività a distanza. In collaborazione con il CSM e con la STO, la Scuola ha predisposto attività formative in modalità e-learning relative alle modalità di utilizzo di applicativi e strumenti tecnici che consentono ai magistrati il lavoro da remoto.

La Scuola ritiene peraltro che, a distanza di alcuni mesi dall'inizio dell'emergenza, sia opportuna una riflessione d'insieme sui profili penalistici della normativa di riferimento, che promette di interessare l'attività giudiziaria anche oltre il termine previsto per l'efficacia delle disposizioni stesse (basti pensare, ad esempio, ai procedimenti penali per i reati correlati alla diffusione del virus e all'inosservanza delle misure di contenimento, alle nullità che potranno essere fatte valere nel giudizio di legittimità, alle questioni relative all'esecuzione della pena e alle misure alternative).

Il corso, che si terrà in modalità telematica, si svolgerà in una giornata e sarà articolato in due sessioni. Ogni relazione sarà seguita da uno spazio dedicato alle domande e alla discussione con i partecipanti.

La premessa del corso sarà rappresentata da un *inquadramento della normativa emergenziale nella prospettiva dei diversi principi* che vengono in rilievo, affermati dalla Costituzione e dalle carte sovranazionali (Convenzione Europea



dei Diritti dell'Uomo e Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione Europea). A fronte della limitazione di diritti e libertà fondamentali, imposta dall'emergenza sanitaria e dalla necessità di tutelare la salute pubblica, si rende infatti opportuna una riflessione preliminare sulla legittimazione e sui limiti del diritto dell'emergenza sanitaria. Questo inquadramento preliminare consentirà di procedere ad approfondimenti relativi ai diversi aspetti di disciplina, con riferimento tra l'altro ai principi relativi al processo penale, alla libertà personale e alla libertà di circolazione, in rapporto alle misure di contenimento e alle sanzioni per la loro inosservanza, nonché al diritto alla salute, con riferimento alla condizione delle persone a vario titolo private della libertà personale.

Quanto ai profili di *diritto penale sostanziale*, saranno oggetto d'approfondito esame i diversi illeciti configurabili in rapporto all'emergenza COVID-19. L'attività di controllo svolta dalle forze dell'ordine ha portato a un numero considerevole di denunce, che comporterà una significativa attività giudiziaria. Di qui l'opportunità di una riflessione sul sistema degli illeciti configurabili e sulle principali questioni applicative. Saranno presi in esame, tra l'altro, la nuova contravvenzione per l'inosservanza della quarantena da parte dei soggetti positivi al virus, la contravvenzione di inosservanza dei provvedimenti dell'autorità, i delitti di falso in rapporto alle dichiarazioni mendaci rese in sede di controllo da parte delle forze dell'ordine, i delitti colposi contro la persona (lesioni e omicidio), anche con riferimento alla responsabilità del personale sanitario e delle strutture sanitarie, il delitto di epidemia colposa. L'esame delle diverse figure di reato terrà conto anche dei rapporti con l'illecito amministrativo configurato per la violazione delle misure di contenimento dell'epidemia, nonché dei problemi applicativi posti dalla depenalizzazione della contravvenzione originariamente introdotta attraverso un rinvio all'art. 650 c.p.

Quanto al *procedimento penale*, sarà presa in esame la disciplina del rinvio delle udienze e della sospensione dei termini, prendendo in considerazione tanto le problematiche di carattere generale, quanto quelle relative alle diverse fasi e ai diversi procedimenti (ad es., indagini preliminari e atti urgenti, procedimento cautelare, dibattimento, giudizio di sorveglianza, giudizi d'impugnazione). Un approfondimento sarà altresì dedicato alla sospensione dei termini di prescrizione del reato, anche nella prospettiva dei profili di diritto intertemporale.

Quanto all'*esecuzione penale e al diritto penitenziario*, una riflessione sarà dedicata alla risposta del legislatore e della prassi all'emergenza sanitaria nel contesto delle carceri. Saranno esaminate le nuove disposizioni in tema di misure alternative alla detenzione, così come le prassi invalse negli uffici dei pubblici ministeri e nella magistratura di sorveglianza nel tentativo di ridurre la popolazione penitenziaria, a tutela della salute pubblica, in un contesto di sovraffollamento carcerario.



Programma

- Ore 9.00 Registrazione dei partecipanti. Prove di connessione.
Apertura e presentazione dei lavori
- Ore 9.15 *Emergenza COVID-19 e tutela dei diritti fondamentali*
**Francesco Viganò, Giudice costituzionale, Ordinario di Diritto penale -
Università "L. Bocconi", Milano**
- Ore 9.45 Domande e risposte
- Ore 10.00 *Emergenza COVID-19 e processo penale: rinvio delle udienze, sospensione dei
termini e attività 'da remoto'*
**Concetta Locurto, Magistrato, Vice capo dell'ufficio legislativo del
Ministero della Giustizia**
Giuseppe Santalucia, Consigliere della Corte di Cassazione
- 10.40 Domande e risposte
- Ore 11.00 *Emergenza COVID-19 e carcere: tra tutela della salute, diritti dei detenuti e esigenze
di prevenzione*
**Angela Della Bella, Associato di Diritto penale, Università degli Studi di
Milano**
Antonietta Fiorillo, Presidente del Tribunale di Sorveglianza di Bologna
- Ore 11.40 Domande e risposte
- Ore 12.00 Sospensione dei lavori
- Ore 15.00 *Il diritto penale al tempo del COVID-19: tra sanzioni per l'inosservanza delle misure
di contenimento, tutela dell'incolumità pubblica, della persona e della fede
pubblica*
**Marco Pelissero, Ordinario di Diritto penale, Università degli Studi di
Torino**
Andrea Natale, Giudice presso il Tribunale di Torino



Ore 15.40 Domande e risposte

Ore 16.00 *La responsabilità colposa nelle strutture sanitarie in situazioni di emergenza*

Francesco Palazzo *Emerito di Diritto penale, Università degli Studi di Firenze*

Rocco Blaiotta, *Già Presidente di Sezione della Corte di Cassazione*

Ore 16.40 Domande e risposte

Ore 17.00 *Emergenza COVID, finanziamenti alle imprese, controllo dei flussi, crisi d'impresa e responsabilità penale*

Francesco Mucciarelli, *Avvocato, Associato di Diritto penale Università L. Bocconi Milano*

Rodolfo Sabelli, *Procuratore Aggiunto, Procura della Repubblica presso il Tribunale di Roma*

Ore 17.40 Domande e risposte

Ore 18.00 Chiusura dei lavori