



IL CONTRASTO AL TERRORISMO

(CORSO INTITOLATO A EMILIO ALESSANDRINI E GUIDO GALLI)

Cod. P22046

Sede e data del corso: Milano, Università degli Studi, 18/20 luglio 2022

Responsabili del corso: dott. Marco Maria ALMA e Prof. Gian Luigi GATTA

Esperto formatore: dott. Maurizio ROMANELLI

Presentazione

Nel proseguire la tradizione di corsi dedicati al terrorismo, nella dimensione nazionale e internazionale, la Scuola, con la collaborazione dell'Università Statale di Milano, ha voluto quest'anno dedicare un corso a Guido Galli e ad Emilio Alessandrini, ambientandone lo svolgimento, simbolicamente, nella città in cui entrambi furono uccisi per mano di terroristi.

Se è vero che la fenomenologia del terrorismo è certamente cambiata, dagli anni di piombo ad oggi, è anche vero che il bilanciamento tra l'efficacia dell'azione di prevenzione e di contrasto e il rispetto dei diritti fondamentali è ancora attuale e rappresenta una chiave di lettura del presente, che sarà valorizzata nel corso.

A far tempo dall'inizio di questo secolo si sono registrate importanti novità nel quadro delle disposizioni per il contrasto al terrorismo, che ha assunto una dimensione prevalentemente internazionale.

Con la finalità di rafforzare la cooperazione internazionale in materia, si è, infatti, registrata negli ultimi anni una continua evoluzione ed armonizzazione della normativa comunitaria in materia, attuata con Direttive e Decisioni Quadro del Consiglio, il tutto non solo con la finalità di tipizzare i reati terroristici nonché di presidiare sul piano normativo alcuni settori ritenuti maggiormente esposti al rischio di finanziamento delle organizzazioni terroristiche, ma anche di adottare misure specifiche di protezione e sostegno per le vittime del terrorismo.

Sul piano interno va ricordato che gli indirizzi strategici per il contrasto al terrorismo, definiti nelle competenti sedi internazionali (ONU, Unione Europea, GAFI), sono stati principalmente tradotti nel nostro ordinamento con la legge n. 438/2001 che ha rinnovato l'art. 270 bis c.p., includendo il terrorismo internazionale nella fattispecie penale dell'associazione con finalità di terrorismo ed integrando le condotte sanzionate con altre fattispecie, tra cui il finanziamento delle organizzazioni terroristiche.

La legge n. 155/2005 (di conversione del d.l. n. 144/2005) ha, poi, ampliato la portata degli strumenti normativi esistenti, introducendo, tra l'altro, nuove fattispecie delittuose (art. 270 quater e quinquies c.p.) ed esteso al contrasto al terrorismo alcune misure già esistenti per la lotta alla criminalità organizzata.

Ancora, la nuova minaccia del terrorismo di natura islamica ed il fenomeno dei "foreign fighters" hanno indotto il legislatore italiano ad introdurre nuove figure di reato per l'organizzazione di trasferimenti per finalità di terrorismo, incluso il loro finanziamento (270 quater.1), e previsto nuove cause di punibilità per le fattispecie del reclutamento e addestramento ed hanno inoltre potenziato gli strumenti e le misure di prevenzione. In tale ambito, sono stati rafforzati i poteri delle forze di polizia, delle autorità di intelligence e della magistratura, e sono state assegnate nuove competenze in materia antiterrorismo alla Direzione e al Procuratore Nazionale Antimafia.

In un siffatto quadro complesso di normazione in continua evoluzione il presente corso si propone una analisi del diritto vivente, con richiami a casi concreti, come trattati dalla giurisprudenza di merito e di legittimità, anche finalizzati a chiarire le differenze con altri concetti normativi quali quello di eversione. Ulteriore scopo del corso è anche quello di approfondire alcuni profili processuali, tra i quali quello della ricerca e dell'uso in dibattimento di prove raccolte all'estero, sovente in Stati non appartenenti all'Unione Europea, nonché dei limiti all'uso di informazione investigative provenienti da soggetti diversi dalla Polizia Giudiziaria.

Programma

Lunedì 18 luglio 2022

ore 15.00 **Presentazione del corso a cura dei responsabili e dell'esperto formatore.**

Il valore della memoria e delle esperienze nel contrasto al terrorismo interno ed internazionale.

ore 15.15 **La memoria delle vittime.**

Alessandra GALLI

Marco ALESSANDRINI.

ore 16.00 **Le esperienze ed il metodo come strumento per il contrasto al terrorismo
(relazione a due voci):**

a) Terrorismo di sinistra: *Armando SPATARO, già Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Torino.*

b) Terrorismo di destra: *Giovanni SALVI, già Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte di Cassazione*

ore 17.30 **Dibattito sui temi affrontati**

ore 18.00 **Sospensione dei lavori**

Martedì 19 luglio 2022

L'evoluzione dei fenomeni e l'evoluzione della minaccia

ore 9.15 **L'evoluzione nel tempo del terrorismo cd islamico: da Al Qaida ad Islamic State; la situazione attuale, anche sul fronte della minaccia**

Lorenzo VIDINO, Direttore del Programma sull'estremismo alla George Washington University, Washington D.C

Ore 10.00 **L'evoluzione dell'agire terroristico legato al nazismo, razzismo, suprematismo, anche sul fronte della minaccia.**

Claudio GALZERANO, già Direttore del Servizio per il contrasto dell'estremismo e del terrorismo esterno alla Direzione Centrale della Polizia di Prevenzione, ed attuale responsabile del counter terrorism di Europol

ore 10.45 **Dibattito sui temi affrontati**

ore 11.00 **Pausa**

ore 11.15 **L'intelligenza artificiale ed i delitti contro la personalità dello Stato: strumento di aggressione ai beni giuridici tutelati e possibile strumento di contrasto.**

Claudio ONORATI, Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Napoli

ore 12.00 **Dibattito sui temi affrontati**

ore 12.30 **Sospensione dei lavori**

ore 14.00 **Il punto di vista della Corte Penale Internazionale. Dati empirici e riflessioni.**

Rosario AITALA, giudice della Corte Penale Internazionale

ore 14.45 **Divisione dei partecipanti in tre gruppi di lavoro.**

1. **Punti fermi e questioni ancora controverse nella giurisprudenza in tema di terrorismo.**

*Coordinatori: Alfio VALSECCHI, avvocato e dottore di ricerca in diritto penale
e Alessandro CENTONZE, consigliere della Corte di Cassazione*

2. **Alcuni nuovi attori e nuove prospettive investigative (la formazione ITS – Individualista Tendiendo a la Salvaje)**

*Coordinatori: Leonardo LESTI, Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Milano
e Barbara SARGENTI, Sostituto Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo*

3. **Carcere e terrorismo, in particolare nella prospettiva della prevenzione della radicalizzazione**

*Coordinatori: Bernardo PETRALIA, già Capo del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria
e Daniela MILANI, professore ordinario presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche Cesare Beccaria dell'Università degli Studi di Milano*

ore 16.15 **Ripresa dei lavori in seduta plenaria, con esposizione dei principali temi emersi nel corso dei lavori di gruppo.**

ore 16.45 **Dibattito.**

ore 17.00 **Sospensione dei lavori.**

Mercoledì 20 luglio 2022

Tavola rotonda

ore 9.30 **La rilevanza della circolazione delle informazioni e del coordinamento all'interno del complessivo sistema di contrasto al terrorismo.**

A) L'interazione tra i vari soggetti istituzionali: il ruolo delle Agenzie di Informazione; il rapporto con le forze di Polizia Giudiziaria e con la Polizia di Prevenzione;

B) Il ruolo del Comitato di Analisi Strategia Antiterrorismo (C.A.S.A.);

C) Il ruolo del Procuratore Generale di Roma;

D) Il ruolo del Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo

Partecipanti:

Mario PARENTE, Prefetto, Direttore dell'Agenzia informazioni e sicurezza interna

Lamberto GIANNINI, Capo della Polizia

Antonio MURA, Procuratore Generale presso la Corte di Appello di Roma;

Giovanni MELILLO, Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo

ore 11.30 **Dibattito sui temi affrontati**

ore 12.00 **Chiusura dei lavori**