ARTICOLO 30 Agosto 2022

DALLA RIFORMA CARTABIA NUOVA LINFA PER LE PENE SOSTITUTIVE

Emilio Dolcini

Note a margine dello schema di d.lgs. approvato dal Consiglio dei Ministri il 4 agosto 2022

Abstract. *L'A. analizza i tratti salienti della riforma Cartabia in materia di pene sostitutive delle pene detentive brevi, con riferimento sia alla legge n. 134/2021, sia – soprattutto – allo* ***schema di decreto legislativo recentemente approvato dal Governo****. Il contributo evidenzia, in primo luogo, come la riforma introduca nell'ordinamento una nozione di pena detentiva breve molto più ampia rispetto al passato; accanto alle nuove pene sostitutive della semilibertà, della detenzione domiciliare e del lavoro di pubblica utilità, rispetto al diritto previgente rimane la pena pecuniaria, peraltro interessata da importanti interventi di riforma, tra i quali spicca la forte riduzione del valore minimo della quota giornaliera. Ulteriori aspetti presi in esame riguardano i rapporti tra pene sostitutive e sospensione condizionale della pena, il ruolo dell'affidamento in prova al servizio sociale, i poteri discrezionali del giudice nella sostituzione, l'apertura al modello processuale bifasico e i meccanismi di revoca/conversione delle pene sostitutive in caso di mancata esecuzione della pena o di violazione delle*

prescrizioni. A giudizio dell'A., la riforma – al cui perfezionamento il Governo, ancorché dimissionario, è pienamente legittimato, trattandosi di un atto urgente imposto dal P.N.R.R. – è destinata ad incidere significativamente sull'intero sistema sanzionatorio penale: segna un progresso nella direzione del carcere come ultima ratio e fa spazio sia a misure di comunità capaci di produrre positivi effetti di integrazione sociale, sia a una pena pecuniaria sostitutiva dotata di un apprezzabile grado di effettività. In definitiva, razionalità e mitezza rappresentano i connotati primari delle nuove pene sostitutive.

SOMMARIO: 1. Il sistema sanzionatorio penale nel mirino della riforma. – 2. L'ingresso nel codice penale della categoria delle «pene sostitutive delle detentive brevi» come definite nella legge n. 134/2021. – 3. Mai più pene 'sostituite e sospese'. – 4. La semilibertà sostitutiva e la detenzione domiciliare sostitutiva. – 5. Il lavoro di pubblica utilità sostitutivo. – 6. Prescrizioni comuni. – 7. Affidamento in prova al servizio sociale e pene sostitutive. – 8. La pena pecuniaria sostitutiva. – 9. Le nuove condizioni soggettive per la sostituzione della pena detentiva. – 10. Il potere discrezionale del giudice nella sostituzione della pena detentiva: il «minor sacrificio per la libertà personale». – 11. Il procedimento per la sostituzione: aperture al modello bifasico. – 12. Mancata esecuzione della pena sostitutiva o violazione delle prescrizioni: ampio spazio alla discrezionalità del giudice. – 13. La pena pecuniaria sostitutiva si converte anche in caso di insolvenza. – 14. I principali fattori di rinnovamento delle sanzioni sostitutive. – 15. Razionalità e mitezza delle nuove pene sostitutive. – 16. L'impatto sul sistema: pene sostitutive, misure alternative, carcere. – 17. I destini della riforma nel quadro della crisi di Governo.