



I DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Cod. P24008

Data: Napoli, Castel Capuano, 19–21 febbraio 2024

Responsabili del corso per il comitato direttivo: [Dr. Costantino De Robbio](#)

Esperti formatori: [Dott. Giorgio Fidelbo](#)

Presentazione

Il settore dei delitti contro la pubblica amministrazione è stato al centro, nell'ultimo decennio, di rilevanti interventi normativi, che all'esito di una prolungata stagione di riforme ne hanno mutato sensibilmente l'assetto e la disciplina. Le riforme sono state per lo più sollecitate dall'impulso delle diverse convenzioni internazionali per il contrasto della corruzione e del malaffare nella pubblica amministrazione, nella consapevolezza della dannosità sociale delle relative condotte, che incidono negativamente su una gamma particolarmente ampia di interessi: l'etica pubblica, la fiducia dei cittadini nei confronti delle istituzioni, le regole della democrazia, la fiducia nella politica e nella giustizia, l'economia pubblica, la concorrenza, e molto altro ancora.

Non meno importante è stato d'altra parte in questi anni il ruolo della giurisprudenza, chiamata ad applicare le nuove disposizioni e a confrontarsi con una realtà criminologica in continua evoluzione (basti pensare alla diversa fenomenologia della corruzione nell'attività politica, dai tempi di Tangentopoli ad oggi, dopo l'abolizione del finanziamento pubblico dei partiti; oppure ai nessi sempre più evidenti tra corruzione e criminalità organizzata, emersi in inchieste in primo piano negli anni recenti).

Alla tradizionale azione repressiva, spesso frustrata, in termini di effettività, da elevati tassi di prescrizione del reato, si è affiancata negli ultimi anni una sempre più rilevante azione preventiva, valorizzata soprattutto a partire dalla legge n. 190 del 2012, istitutiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC). Al generale trend verso l'inasprimento punitivo si è associato un trend diretto alla amministrativizzazione della materia, che per prevenire il malaffare nella p.a. e ridurre l'incidenza ha valorizzato strumenti diversi da quelli penalistici (come ad esempio la trasparenza, l'accesso pubblico, la rotazione negli incarichi, la nuova disciplina degli appalti, la segnalazione anonima degli illeciti – c.d. whistleblowing).

La logica della prevenzione informa oggi i piani anticorruzione, nella p.a., come i modelli organizzativi nel settore privato, in conformità alla disciplina dettata dal d.lgs. n. 231/2001. Il corso rappresenterà l'occasione per una riflessione d'insieme sullo stato attuale della prevenzione e della repressione della corruzione e del malaffare nella p.a., attenta ai sempre più

rilevanti profili di intersezione con il diritto amministrativo, che per gli aspetti rilevanti in rapporto ai delitti contro la p.a. (si pensi ad es. anche solo al tema della discrezionalità amministrativa) deve oggi far parte del bagaglio di conoscenze del magistrato con funzioni penali. Alla riflessione d'insieme si accompagnerà naturalmente l'approfondimento di novità normative e questioni applicative relative alle principali figure di reato: le diverse ipotesi di corruzione, la concussione, l'induzione indebita a dare o promettere utilità, il traffico d'influenze illecite, l'abuso d'ufficio, il peculato, la malversazione e la turbativa d'asta.

Saranno altresì considerati i profili sanzionatori (pene principali, sospensione condizionale della pena, pene accessorie, riparazione pecuniaria), le novità in tema di regole processuali (patteggiamento) e di esecuzione penale (disciplina dell'art. 4 bis ord. penit.), oltre che di strumenti investigativi (intercettazioni e operazioni sotto copertura). Una riflessione sarà dedicata anche a temi di attualità: la corruzione internazionale, alla luce dei report dell'OCSE sull'Italia, e l'abuso d'ufficio, oggetto di una annunciata riforma, nel segno della depenalizzazione.

Programma

Lunedì, 19 febbraio 2024

ore 15,00 **Presentazione del corso**

ore 15,15 **I reati contro la pubblica amministrazione e il controllo del giudice penale sulla discrezionalità amministrativa.**

Prof. Vittorio Manes, Ordinario di Diritto Penale presso l'Università di Bologna

Dott. Giuseppe Amato, Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Bologna

ore 16,45 **Il reato di traffico di influenze illecite e la perdurante mancanza di una legge sulle lobby**

Prof. Vincenzo Mongillo, Ordinario di Diritto Penale presso l'Università La Sapienza Unitelma di Roma

ore 17,30 **Dibattito sui temi affrontati**

ore 18,00 **Sospensione dei lavori**

Martedì 20 febbraio 2024

ore 9,15 **Relazioni pericolose tra concussione, induzione indebita e corruzione: questioni irrisolte nella giurisprudenza**

Dott. Pietro Silvestri, Consigliere della Corte Suprema di Cassazione

- Ore 10,00 **Aspetti problematici della corruzione internazionale**
Prof. Stefano Manacorda, Ordinario di Diritto Penale presso l'Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli
- ore 10.45 **Pausa**
- ore 11.00 **La tutela penale degli appalti nella pubblica amministrazione**
Prof. Federico Consulich, Ordinario di Diritto Penale presso l'Università degli Studi di Torino
- ore 11,45 **Strumenti investigativi e premiali in funzione dell'emersione dei “fenomeni corruttivi”**
Dott. Giuseppe Nicola De Nozza, Sostituto Procuratore presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Brindisi
- ore 12,30 **Dibattito**
- ore 13,00 **Sospensione dei lavori**
- ore 14.00 **Gruppi di lavoro**
- Gruppo A - Corruzione e attività parlamentare**
Coordinatori:
Prof.ssa Maria Chiara Ubiali, Ricercatrice presso l'Università Statale di Milano
Dott. Massimo Ricciarelli, Consigliere della Corte Suprema di Cassazione
- Gruppo B – Il reato di peculato nella giurisprudenza più recente**
Coordinatori:
Dott.ssa Debora Tripiccone, Consigliera della Corte Suprema di Cassazione
Avv. Nicola Madia, del Foro di Roma
- Gruppo C – Le confische in materia dei reati contro la pubblica amministrazione**
Coordinatori:
Prof.ssa Anna Maria Maugeri, Ordinaria di Diritto Penale presso l'Università degli studi di Catania
Dott. Fabrizio D'Arcangelo, Consigliere della Corte Suprema di Cassazione
- Gruppo D – La responsabilità da reato delle persone giuridiche nei reati contro la pubblica amministrazione: indagini, imputazioni, processo.**
Coordinatori:
Dott. Enrico Gallucci, Consigliere della Corte Suprema di Cassazione
Prof. Gianluca Varraso, Ordinario di Diritto Processuale Penale presso l'Università Cattolica di Milano

- ore 16.00 **Ripresa dei lavori in seduta plenaria, con esposizione dei principali temi emersi nel corso dei lavori di gruppo.**
- ore 16.30 **Dibattito.**
- ore 17,00 **Sospensione dei lavori.**

Mercoledì, 21 febbraio 2024

- ore 9.00 **L'abrogazione del reato di abuso di ufficio: le ragioni, le conseguenze.**
Dott. Raffaele Cantone, Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Perugia
Avv. Beniamino Migliucci, del Foro di Bolzano
- Ore 10,30 **Dibattito sui temi affrontati**
- ore 11,00 **Pausa**
- Ore 11.15 **Tavola rotonda**
Illegalità nella pubblica amministrazione e possibili riforme: quale ruolo per il diritto penale?
Avv. Giuseppe Busia, Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione
Avv. Francesco Petrelli, Presidente dell'Unione delle Camere Penali Italiane
Prof.ssa Paola Severino, Emerito di Diritto Penale e Presidente della Luiss School of Law, Presidente della Scuola Nazionale dell'Amministrazione
Avv. Francesco Paolo Sisto, Viceministro della Giustizia
- ore 12,30 **Dibattito sui temi affrontati**
- ore 13,00 **Chiusura dei lavori**