



*CORSO DI PREPARAZIONE ALL'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI DI  
DIRIGENTE DEGLI UFFICI GIUDIZIARI*

5 aprile 2023

**Gli incentivi come leva motivazionale  
per l'esperimento delle procedure di evidenza pubblica**

*Massimo Orlando*

*Simone Cannaroli*

# Brevi cenni storici

Legge Merloni (109/1994): solo lavori, solo funzioni tecniche (progettazione, DL, collaudo, piano sicurezza)

*Ratio*: incentivare attività *in house*

Codice appalti 163/2006: percentuale del 2% e limite del trattamento complessivo annuo lordo

Codice appalti 50/2016:

- percentuale del 2%, riduzione del limite al 50% del trattamento lordo; destinazione del 20% ad acquisto di beni per innovazione
- estensione degli incentivi anche ad attività di natura amministrativa (programmazione, verifica del progetto); eliminazione dell'incentivo per la progettazione
- *Ratio*: assicurare efficacia della spesa mediante adeguata programmazione

# Incentivi anche per acquisto di beni e servizi

- Legge 205/17: estensione degli incentivi anche per le procedure di acquisto di beni e servizi
- Corte conti 26 aprile 2018: l'incentivo è del tutto svincolato dai capitoli destinati a spesa di personale
- Conclusione: mutazione genetica dell'istituto degli incentivi; esclusa la progettazione e ammissibili anche per attività diverse dagli appalti di lavori pubblici

# Regolamento 4 agosto 2021 n. 124

- Regolamento emesso con 5 anni di ritardo
- Iter accidentato perché prevedeva la retroattività
- Quantificazione: 2% «*dell'importo posto a base di gara*»

Conseguenza del ritardo:

Norma transitoria solo se vi è stato accantonamento

# Presupposto: esistenza di una gara

- A) vi rientrano:

- - affidamento mediato (consultazione di più operatori) e quindi
- Confronto di preventivi
- RdO semplici (minor prezzo)
- RdO evoluta (offerta tecnico ed economica)
- Procedura negoziata senza bando (art 63 codice appalti che coinvolge più operatori e DL 76/2020)

- B) Non vi rientrano:

- Acquisto diretto (da catalogo)
- Trattativa diretta (uno dei casi di RdO)

# Incentivi per forniture e servizi

DEC e quindi (secondo ANAC)

- - valore superiore a € 500.000,00
- Interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico
- Prestazioni che richiedono apporto di pluralità di competenze (servizi a supporto della funzionalità di strutture sanitarie)
- Utilizzo di componenti o processi produttivi innovativi
- Necessità di coinvolgere diverse unità organizzative della stazione appaltante

# Attività incentivabili

- a) programmazione
- b) valutazione preventiva dei progetti
- c) procedure di gara
- d) RUP
- e) direzione dei lavori
- f) DEC
- g) collaudo
- H) verifica di conformità (servizi e forniture)

# Centrale di committenza

Sono centrali di committenza

- Consip
- Invitalia
- Provveditorati Opere Pubbliche
- Demanio

# Ipotesi peculiari

- Convenzione Consip
- FM 4
- Accordo quadro (uno o più operatori; con o senza confronto competitivo)

# Incentivo come leva motivazionale

- Deroga al principio di onnicomprensività della retribuzione
- Stimolo per valorizzazione delle migliori risorse interne
- Eccezione per i dirigenti
- Funzione emulativa
- Responsabilità del RUP:
  - \* art. 21 DL 76/2020 (dolo, omissione o inerzia)
  - \* assicurazione per responsabilità civile

# Nuovo codice appalti

- Incentivi: art. 45
- Non più menzionato «*importo posto a base di gare*» bensì «*posto a base delle procedure di affidamento*»
- Richiesto nuovo regolamento di ciascuna stazione appaltante (entro 30 giorni)
- Importanza fondamentale della tempestività della emanazione del nuovo regolamento
- Limite: 100% del trattamento retributivo lordo (più favorevole)